



 **Nederlands
uitgeversverbond**

 **GEU Groep Educatieve Uitgeverijen**

Stibbe

David C. Orobio de Castro - 28 november 2011

 Stibbe in association with
Herbert Smith and Gleiss Lutz

OPZET BIJDRAGE

Leermiddelen aanbesteden: stand van zaken

Aanbesteden: juridische achtergrond

Aanbesteden en interactie

Nieuwe ontwikkelingen

LEERMIDDELEN AANBESTEDEN: STAND VAN ZAKEN

Wet Gratis Schoolboeken:

- aanbestedingsplicht
- aanbestedingsregels inzake technische specificaties van toepassing
- specificeren "op ISBN nummer"
- de nieuwe aanbestedingswet

Marktontwikkeling:

- 1e reeks aanbestedingen voorbij
- aanbesteding twee bekende modellen. Het "interne boekenfonds" en het "externe boekenfonds"
- Aanbesteding betreft veelal de levering van lesmateriaal. Advisering omtrent de (optimale) inzet van leermiddelen afzonderlijk
- deelname aan aanbestedingsprocedures is met name weggelegd voor distributeurs van schoolboeken
- doordat twee grote distributeurs de markt domineren, is er weinig concurrentie ("schoolboekenscan 2011")

AANBESTEDEN: JURIDISCHE ACHTERGROND

Aanbesteding:

- uitnodiging tot het uitbrengen van een offerte – in concurrentie. Opdracht komt tot stand door aanvaarding van een aanbod.

Rechtsregels:

- burgerlijk recht / handelsrecht
- mondiale, Europese en nationale regulering ("Europese aanbestedingsrichtlijnen", "BAO")

Doel regulering:

- grensoverschrijdende mededinging ("vrij verkeer")

Methode regulering:

- transparantie en objectiviteit bij aanbestedingen waarborgen. Voorschrijven procedures en criteria.

AANBESTEDEN EN INTERACTIE

Standaard: de "openbare procedure":

1. advertentie
2. bestek
3. vragen
4. nota van inlichtingen
5. offerte
6. gunning

NB I: geen andere dialoog dan via nota van inlichtingen. Andere communicatie (incl onderhandelingen na offerte) is niet toegestaan.

NB II: Enige verschil tussen de "openbare procedure" en de "niet-openbare procedure": op voorhand beperking van aantal leveranciers bij de niet-openbare.

In veel markten: behoefte aan meer interactie:

- kennis uit de markt optimaal benutten
- behoefte aanbesteder zo goed mogelijk begrijpen
- afstemming ("fine tuning") vraag en aanbod
- concurrentie genereren

Stibbe

 Stibbe in association with
Herbert Smith and Gleiss Lutz

4

NIEUWE ONTWIKKELINGEN (i)

Ontwikkelingen procedureel o.a.:

- marktconsultatie (!)
- "oprekken" openbare en niet-openbare procedure (oa presentaties)
- "concurrentiegerichte dialoog" (infrastructuur, ICT, openbaar vervoer etc)
- aandacht voor geschiktheidseisen (wie mag deelnemen?)
- flexibele gunningcriteria

De rechter:

"[het betreft]...een beoordeling van professioneel-intellectuele producten [...] welke producten met betrekking tot hun inhoudelijke kwaliteit vrijwel onmogelijk aan objectieve maatstaven zijn te toetsen. Voor intellectuele kwaliteit bestaan nu eenmaal geen normen, anders dan het subjectieve oordeel van de "peergroup", waarbij regelmatig, naar de geschiedenis leert, dat wat door de peergroup aanvankelijk als ondeugdelijk werd verworpen, later waardevoller bleek dan werd aangenomen".

Ontwikkelingen regelgeving:

- nieuwe aanbestedingswet
- "gids proportionaliteit"

Stibbe

 Stibbe in association with
Herbert Smith and Gleiss Lutz

5

NIEUWE ONTWIKKELINGEN (ii)

Ontwikkelingen contractueel:

- **prestatiecontracten**
 - kwaliteit dienstverlening toetsen gaande overeenkomst ("KPI")
- **"Landstede"**
 - "abonnementsmodel"
 - perceel 1: per leerling het gebruiksrecht voor een complete lesmethode (inclusief eventuele onderwijsondersteuning) per vak, per jaar koopt;
 - perceel 2: rest (lesmateriaal dat leverancier perceel 1 niet kan leveren; traditioneel "intern boekenfonds")
 - keuze lesmethodes bij gunning (en niet daarna)
 - gunning (mede) op basis van innovativiteit. Toelichting aanbieder in presentatie.
- **raamovereenkomst**
 - voorwaarden levering vastleggen voor 4 jaar, "afroepen" lesmateriaal flexibel
- **dynamisch aankoopstelsel**
 - leermiddelen via "elektronische marktplaats" op internet

Stibbe

 Stibbe in association with
Herbert Smith and Gleiss Lutz
6



 Nederlands
uitgeversverbond

 GEU Groep Educatieve Uitgeverijen

Stibbe

"Aanbesteden en leermiddelen"

David C. Orobio de Castro - 28 november 2011

 Stibbe in association with
Herbert Smith and Gleiss Lutz